

Conseil d'administration du 15 novembre 2024

Membres en exercice: 53

Membres présents ou suppléés : 27 Membres ayant donné mandat : 6

Nombre de voix: 33

Pour: 33 Contre: 0 Abstention: 0

DELIBERATION n°20240129

CONTROLE INTERNE BUDGETAIRE ET COMPTABLE VALIDATION DE LA CARTOGRAPHIE DES RISQUES ET DU PLAN D'ACTIONS

Le conseil d'administration de l'établissement public du Parc national des Cévennes (EP PNC), convoqué par courriel du 31 octobre 2024, s'est réuni le 15 novembre 2024 à 9h, au siège de l'établissement à Florac-Trois-Rivières, sous la présidence de M. Stéphan MAURIN :

Présents avec voix délibérative: Mme Nicole AMASSE, M. Daniel BARBERIO, M. Régis BAYLE représenté par Mme Sylvie ARNAL, Mme Jeannine BOURRELY, Mme Marie-Thérèse CHAPELLE, Mme Catherine CIBIEN, Mme Sylvie COISNE, M. Arnaud COLLIN, M. Didier COUDERC, Mme Agnès DELSOL représenté par M. Marc CHEVRIER, Mme Brigitte DONNADIEU, M. Sébastien FERRA représenté par Mme Hélène JACQUET-FONTAINE, Mme Valérie FUSCIEN représentée par Mme Réjane PINTARD, M. Joël GAUTHIER représenté par Mme Irène LEBEAU, Mme Christine LACOSTE, M. Jean-Pierre LAGANNE, Mme Françoise LAURENT-PERRIGOT représenté par Mme Isabelle FARDOUX-JOUVE, M. Thierry LAVAL représenté par Mme Laurence BOUVIER, Mme Michèle MANOA, M. Stéphan MAURIN, M. Michaël MEYRUEIX, M. Gérard PEDRINI, Mme Marylène PIEYRE, Mme Line ROUSTAN, Mme Flore THEROND, M. Alexandre VIGNE, M. Georges ZINSSTAG.

Ayant donné mandat : M. Philippe BILLET à M. Arnaud COLLIN, M. Nicolas DE DAVYDOFF à Mme Michèle MANOA, Mme Mariette EMILE à M. Daniel BARBERIO, Mme Sylvie ROBERT à Mme Marylène PIEYRE, M. René ROSOUX à Mme Catherine CIBIEN, M. André THEROND à Mme Line ROUSTAN.

Vu le code de l'environnement, et notamment son article R331-23,

Vu le décret n°2009-1677 du 29 décembre 2009 pris pour l'adaptation de la délimitation et de la réglementation du Parc national des Cévennes aux dispositions du code de l'environnement issues de la loi n°2006-436 du 14 avril 2006,

Vu l'arrêté du 11 mars 2024 du ministère de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires portant nomination du directeur de l'établissement public du Parc national des Cévennes à compter du 1^{er} avril 2024,

Vu le décret n°2012-1246 du 7 novembre 2012 relatif à la gestion budgétaire et comptable publique, notamment son article 215,

Vu l'arrêté du 17 décembre 2015 relatif au cadre de référence des contrôles internes budgétaire et comptable,

Sur proposition du directeur de l'établissement,







Après un vote à l'unanimité, le conseil d'administration valide le recensement des risques budgétaires et comptables de l'EP PNC et le plan d'actions associé, joints à la présente délibération.

Le directeur,

Le président du conseil d'administration,

Vincent CLIGNIEZ

Stéphan MAURIN





				Levier Documentation Levier Documentation										
Description du risque inhérent					ition du risqu	e inhérent		De	Description du risque de contrôle					
Périmètre (processus / programme)	Risque inhérent	Objectifs (ex : soutenabilité budgétaire, qualité	Acteurs	Impact	de	Criticité	Vigilance		risque	risque	Effectivité	Efficacité	n du risque	
Organisation générale du service	- Irrégularité de la dépense : Personne non habilitée Absence de délégation de signature	Régularité de la dépense	Tous les services	Très Fort	Probable	Fort	Très forte	- Référent délégations de	fonctionnel nominatif - Existence d'une procédure pour la revue des habilitations + tableau de suivi - Délégations de signature + habilitations mises à jour	une fois par an et à chaque départ ou arrivée d'un personnel. - Bilan du contrôle communiqué à la direction	Effectif	Efficace	Faible	
Organisation générale du service	détenus par une seule personne : Gestion de la paie Régie Préparation budgétaire	Régularité de la dépense / Soutenabilité budgétaire	Secrétariat général	Très Fort	Probable	Fort	Forte	formés.	procédure pour la régie. - Absence de fiche de procédures pour la gestion de la paie + la préparation				Fort	
Préparation budgétaire	Mauvais suivi des crédits et mauvaise évaluation des besoins	Soutenabilité budgétaire	Tous les services	Fort	Probable	Fort	Forte	responsable du budget de son service - Appui de la gestionnaire budgétaire et financière notamment sur la fin d'année. - Mise en place de formations	suivi des budgets pour un service. - Fiche de procédure sur le		Effectif		Moyen	
Dépenses : engagement de la dépense	Mauvaise identification du volume financier des commandes	Soutenabilité budgétaire / respect du seuil de la commande publique	Tous les services	Très Fort		Très forte	Très forte	niveau du SG pour contrôle des besoins et mise en place de la procédure de marché adéquate avec validation par les instances si besoin	procédure + règlement interne de la commande publique avec l'ensemble des seuils. - Evaluation du besoin global	place une grille de point de contrôle à chaque nouveau			Fort	
Dépenses : engagement de la dépense	Acte juridique informel, incomplet, non daté, non reconduit, non connu du SG	Soutenabilité budgétaire	Tous les services	Fort	Probable	Fort	Forte	et de complétude des actes juridiques (conventions, contrats, demandes subvention du territoire) Relecture par le SG des	procédure sur le circuit les	conventions et contrats +	Effectif		Moyen	
Dépenses : engagement de la dépense	Pas d'engagement de la dépense (EJ)	Soutenabilité budgétaire	Tous les services	Fort		Moyen	Moyen	devis, convention et subventions par chaque assistante de service dans le logiciel ELAP. - Engagement des marchés dans	procédure sur l'engagement	- Contrôles et alerte à tracer.	Effectif		Faible	
Dépenses : suivi des marchés	Absence de suivi régulier des marchés (date fin des marchés, avenant de prolongation, OS)	Soutenabilité budgétaire / Régularité de la dépense	Chargé de la commande publique	Fort	Probable	Fort	Forte	commande publique en charge du suivi des marchés		serveur			Moyen	
Dépenses : services fait	Non traitement du SF (constatation et certification) au plus près du fait générateur	Soutenabilité budgétaire	Tous les agents	Fort	Probable	Fort	Très forte	agent est en charge de réaliser le SF. Ce dernier est ensuite transmis à l'assistante de service pour constatation dans le logiciel		par mail aux agents et encore plus en fin d'année.			Moyen	
Dépenses : Paiement/Lien avec le SFACT	Non respect du délai global de paiement	Soutenabilité budgétaire	SFACT/Cellule compta	Fort	Probable	Moyen	Forte	•	Pas de procédure	SFACT lorsque des factures ne sont pas mises en paiement avec à l'appui les tableaux des SF		Efficace	Faible	
Recettes	Réalisation des titres au moment de l'encaissement et non pas au moment du fait générateur	Soutenabilité budgétaire	Cellule compta	Moyen	Probable	Moyen	Forte	-Réalisation du titre dès l'envoi d'une demande de solde ou d'une demande d'acompte à un organisme.	Pas de procédure (à mettre en place notamment en cas d'absence) Tableau de suivi des subventions.	Contrôles non tracés.	Assez effectif	Efficace	Faible	
Suivi de la trésorerie	Trésorerie trop faible pour payer les dépenses de l'établissement.	Soutenabilité budgétaire	Gestionnaire budgétaire	Très Fort	Probable	Fort	Forte	-Suivi mensuel de la trésorerie	-Suivi mensuel de la trésorerie avec détails des opérations fléchées.	Tableaux de trésorerie enregistrés sur le serveur. En cas d'anomalie envoi d'un mail à l'agence comptable.	Effectif	Efficace	Faible	

Faible	Moyen	fort	Très forte	
Effectif	Assez effectif	Peu effectif	Non effectif	
Efficace	Assez efficace	Peu efficace	Inefficace	

Plan d'Actions Local (PAL)

Nom de l'organisme Etablissement public du Parc national des Cévennes Date => 04/11/2024

Processus	Risque résiduel	Service(s) concerné(s)	Priorité (en lien avec la cartographie des risques)	Libellé Action	Responsable d'action	2024 Sem. 1 Sei		lendrier 2025 . 1 Sem. 2	2026 Sem. 1 Sem.	Rappel plan d'action 2024 et actions réalisées en 2024 2	Actions réalisées en 2023
Organisation générale de l'établissement	Moyen	Tous les services	Irrégularité de la dépense : Personne non habilitée Absence de délégation de signature	Réalisation d'une revue annuelle des habilitations Mise à jour en tant que de besoin des décisions de délégation, d'habilitation ainsi que de forganignamme fonctionnel. Mise à jour du tableau d'habilitation pour les logiciels ELAP et FRED au fil de l'eau de l'est de services et assistantes de services sur les pièces pouvant d'er signées par leurs soins. Contrôles au l'es EJ > 4 3 000 € à poursuirre Sens bilisation des services sur cette thématique via une réunion annuelle.	Secrétariat général Référent CIBC Gestionnaire budgétaire et financière	x :	< x	х	х х	Definir un personnel en charge de la rédaction des délégations (modification à chaque arrivée/départ d'un agent). FAIT Gestionnaire RH - Gestionnaire budgétaire et financière. Rédaction d'une procédure sur l'arrivée/départ d'un agent ayant besoin d'un accès au SIF. Non réalisé cette année, action abandonnée car non pertinente. La gestionnaire budgétaire et financière indique via une décision de la direction, les personnes ayant accès au logiciel ELAP selon la délégation de signature en cours. - Mise en place d'une revue annuelle des habilitations Mise en place d'une revue annuelle des habilitations Mise en place d'une revue annuelle des habilitations d'un bilan et mise à jour de l'organigramme fonctionnel. Pas d'anomaile majeure identifiée lors de ce contrôle au niveau de IEP PNC Mise à jour en tant que de besoin des décisions de délégation, d'habilitation ainsi que de l'organigramme fonctionnel FAIT mise a) gour au fil de l'eau et transmission à l'agence comptable (MAJ du 1507/2024 + 31/10/2024) Mise en place d'un tableau d'habilitation pour les logiciels FRED + SAGE signé de la direction afin de complèter les délégations actuelles FAIT pour le logiciel des frais de déplacement (FRED). En revanche pour ce qui est de l'application SAGE qui gère les immobilisations, après discussions interne et en l'absence d'enjeu linancier important et de documents issu de SAGE permettant à l'EP PNC d'effectuer une revue des habilitations fine sur ce point, l'idée d'un tableau d'habilitation pour le logiciel SAGE en Repierent de la délégation estisaine à elé bandonnée Repierent de la délégation estisaine à elé bandonnée Repierent de la délégation estisaine à elé bandonnée Repierent de la délégation estisaine à le des bandonnée Repierent de la délégation par pater ou pas de la service sur les pièces pouvant être signées par leurs solps Repierent de la délégation est pasterior sur les 2 à 3 000 c'éalisés du 0101/2024 au 311/02024 dans les services sur les dépenses de fonctionnement et d'inv	Suite au contrôle a posteriori du Contrôleur Budgétaire réalisé à l'été 2023 sur la revue des habilitations dans le système d'information financier, de nombreux risques ent été identifée (absence de délégations délégations dosdètes, personnes non habilitées) Un plan d'action dédié à ce risque a été medidatement mis en place : - réalisation d'une décision de délégation de signature commune pour l'ensemble du personnel, mise en place d'une procédure sur la revue annuelle des habilitations, - suppression des profils informatique anciens contrôle tracé et archivé conscience de défendance de l'entre d
	Fort	Secrétariat général	Savoirs et savoirs faire détenus par une seule personne : Gestion de la paie Régie Préparation budgétaire Suivi des subventions versées à l'établissement	Réaliser des fiches de procédures sur : la préparation budgétaire, la gestion de la paie, le suivi des subventions versées à IEP PNC. Mise en place de formations régulières avec les suppléants pour une mise en pratique.	Secrétariat général Référent CIBC Gestionnaire budgétaire et financière gestionnaire RH, régisseuse	x :	< x	х	x x		Fiches de procédures réalisées régulièrement par la régisseuse et formation des saisonniers à la MTP sur la gestion du logiciel de caisse, les produits de la boutique + les stocks. Suivi du tableau des subventions versées par l'établissement à l'EP PNC.
Evaluation des besoins et suivi des crédits	Moyen	Tous les services	Mauvais suivi des crédits et mauvaise évaluation des besoins.	Continuer l'accompagnement auprès des services en réalisant une réunion annuelle avec les chefs de service et chargés de mission. Développer les tableaux de suivi des budgets avec les autres services. Travail avoir echefs de service sur la bonne révaluation des besoins et les possibilités offertes dans ELAP pour suivre les crédits de leurs services.	Secrétariat général Référent CIBC Gestionnaire budgétaire et financière	x	x		х	Continuer l'accompagnement auprès des services en réalisant une réunion annuelle avec les chefs de service et chargés de mission. Cette union annuelle n's pas eu lieu en 2024, réammoins des points sont réalisés avec les assistantes de services et les chefs de cette en comment durant la phase de préparation budgétaire (le 1 BR) et de clôture budgétaire. Les chefs de services ent été notamment sensibilités sur la bonne évaluation des besoins. Les chefs de service ont accès au logiciel de comptabilité pour tacilitér le suit vide scrédits. Les extractions dans ELAP ne sont pas utilisées de façon systématique malgré la réalisation d'un PAS à PAS mis en tigne sur l'intranet. En début d'année envoi au service de la liste des RAP ainst que lors de la préparation budgétaire (BR et BI). Rapper régulier à compter du mois de juin sur les SF sans facture afin de récupérer les factures au fil de l'eau. Révunion de service sur les aspacets budgétaires à reporter en 2025 à destination des services + formation specifique avec les chefs de service sur l'utilisation de l'outil ELAP. Développer les tableaux de suivi des budgéts avec les autres services. Tableaux de suivi du budget développés avec un service au niveau du SAS en 2023. Cependant après un an d'utilisation certains chargés de mission rencontrent des difficultés dans l'utilisation de l'outil.	Réalisation d'une réunion avec le SAS pour améliorer le suivi du budget et mieux impliquer les chargés de mission dans l'élaboration et le suivi de leur budget : mise en place d'un tableau de suivi, accompagnement de chaque agent, réalisation d'une fiche de proédure sur les AECP. Accompagnement réalisé avec les services. Poir réalisé avec chaque chef de service et les chefs de pôles dans le cadre des préparations budgétaires.
Engagement de la dépense	Fort	Tous les services	Mauvaise identification du volume financier des commandes dans le cadre d'un marché public	Formation des agents des services pour les marchés publics et notamment sur l'identification des besoins. Rappels à faire régulièrement auprès des services et notamment lors du montage d'un marché. Identification écrite des besoins via un formulaire dédié.	Secrétariat général Référent CIBC Chargé de la commande publique	x :	x x	x	x x	Formation des agents à l'initiative des besoins, rappei des délibérations existantes sur les seuils des marchés A mettre en piace en 2025 via une réunion dans chaque service. Les seuils des marchés sont régulièrement rappelés au cours de l'année au personnel. Tableau de suivi des commandes passées avec leur volume financier notamment pour les accords cadres à développer. Tableau mis à jour au fil de l'eau en 2024. A poursuivre en 2025. Mise en place d'une grille de contrôle lors de la réalisation d'un marché. A reporter en 2025 et à compléter par l'identification écrite des besoins par les chargés de mission.	Présence d'un classeur CIBC dans chaque servide (fiche de procédure marché, délibérations seuits de la commande publique, délégations) Remise en route d'un outil de suivi des volumes l'inanciers engagés pour un accord cathe. Remise en route d'un outil de suivi des marchés passés.
	Moyen	Tous les services	Acte juridique informel, incomplet, non daté, non reconduit, non connu du SG	Création d'un outil de veille des échéances des contrats, convention. Renouvellement annuel de la formation des agents Poursuivre la mise à jour quotidienne du tableau de suivi des contrats et des conventions. Remettre à jour la fiche de procédure sur le circuit des contrats et des conventions.	Secrétariat général Référent CIBC Chargé de la commande publique		x	x		Formalisation des pièces obligatoires requises. Action pas forcément adaptée. Annulation. Création d'un outil de veille des échéances des contrats, convention. A développer en 2025. Renouvellement annuel de la formation des agents Réunion avec les services à programmer en 2025. Mise à jour quotidienne du tableau de suivi des contrats et des conventions. Mise à jour quotidienne du tableau de suivi des contrats et des conventions. Mise à jour réalisée en 2024 au fil de l'eau. Rappel à faire sur le circuit des contrats et conventions. Report de cette action en 2025 compte tenu de modifications sur le circuit des contrats et conventions. La fiche de procédure doit étre mise à jour.	Mise en place d'une fiche de procédure en 2021 sur le circuit des contrats/conventions afin de faciliter l'identification des personnes référentes au SG par les services.
	Faible	Tous les services	3 Pas d'engagement de la dépense (EJ)	Systématiser la création de l'EJ en même temps que la signature de l'acte juridique Formation interne du SG à renouveler.	Secrétariat général Référent CIBC		x	x	x x	Systématiser la création de l'EJ en même temps que la signature de l'acte juridique Veille au niveau du SG et rappei réguiller au niveau des assistantes de service. En revanche au niveau des conventions iorsque plusieurs personnes sont impliquées dans le processus de signature, le risque est plus important que la convention ne soit pas engagée. Formation interne du SG à renouveler Formation réalisée le 04/10/2024 pour le SG. A reporter en 2025 pour les autres services.	Pas à pas réalisé pour la saisie d'un marché dans ELAP afin de faciliter un engagement rapide dans le logiciel comptable.
Suivi des marchés	Moyen	Tous les services	Absence de suivi régulier des marchés (date fin des marchés, avenant de prolongation, OS)	Développer et mettre à jour régulièrement le tableau de suivi des marchés.	Secrétariat général Référent CIBC Chargé de la commande publique		х	х		Développer et mettre à jour régulièrement le tableau de suivi des marchés. Veille à renforcer en 2025.	Création d'un outil de suivi des échéances des marchés .
Certification service fait	Moyen	Tous les services	Non traitement du SF (constatation et certification) au plus près du fait générateur	Mobilisation régulière des acteurs à poursuivre.	Secrétariat général Référent CIBC Assistante comptable	x :	×	х	x x	Mobilisation régulière des acteurs à poursuivre. Mobilisation régulière des chargés de missions, des agents sur la réalisation du service fait au plus près du fait générateur avec une accentuation de la communication en fin d'année.	Rappels réalisés par mail sur l'importance de réaliser la constatation de service fait dès réalisation de la prestation.
Palement	Faible	SG/SFACT	3 Non respect du délai global de palement	Continuer le travail de suivi entre les SF certifiés et les factures déposées dans Chorus Pro afin d'éviter le paiement d'intérêts moratoires. Continuer le travail de veille des imports de Chorus Pro vers ELAP.	Secrétariat général Référent CIBC	x	< x	х	x x	Continuer le travail de suivi entre les SF certifiés et les factures déposées dans Chorus Pro afin d'éviter le paiement d'intérêts moratoires. Controle effectué de façon hebdomataire avec mail d'alerte envoyé au SFACT. Entre le 01/01/2024 et le 31/08/2024, des IM ont été comptablisés pour 60,26 € (retard de 4 jours du SFACT dans le paiement de 2 factures). Le SF avail été certifiés dans les temps par les service de 1 rordomateur. Continuer le travail de veille des imports de Chorus Pro vers ELAP. Veille quotidienne effectuée avec aierte du SFACT l'oraque cela n'est pas réalisé. En 2024, 9 aiertes ont été envoyées au SFACT à ce sujet. (1631/1640/23004) 21/06/307/14/05/22002/2002/17/01)	Suivi des SF certifiés et des factures déposées dans Chorus Pro - Alerte du SFACT lorsque le DGP est prêt d'être atteint.
Réalisation des titres au moment de l'encaissement et non pas au moment du fait générateur		Cellule compta	Réalisation des titres au moment de 3 l'encaissement et non pas au moment du fait générateur	Réalisation du titre dès la transmission de la demande de versement. Mettre en place une fiche de procédure en cas d'absence. Formation en binôme à prévoir en 2025	Secrétariat général Référent CIBC	x :	(x	x	x x	Réalisation du titre dès la transmission de la demande de versement. Titres réalisés au fil de l'eau dès le fait générateur et dès la demande de versement réalisée auprès du service instructeur. Si l'éncaissement es linférier au ruit précédement émis, une DRO est saisie en comptabilité avec un certificat administratif et l'explication du service instructeur sur la moins value ou la plus value. Mettre en place une fiche de procédure en cas d'absence. A prévoir en 2023.	Réalisation des titres dès l'envoi de la demande de solde ou d'acompte.
Suivi de la trésorerie	Faible	Gestionnaire budgétaire et financière	3 Trésorerie trop faible pour payer les dépenses de l'établissement.	Poursuivre le suivi mensuel de la trésorerie avec un suivi sur les opérations fléchées. Formation en binôme à prévoir en 2025	Secrétariat général Référent CIBC	x	x x	x	x x	Poursuivre le suivi mensuel de la trésorerie avec un suivi sur les opérations fléchées. Suivi de la trésorerie réalisé toutes les fin de mois. Suivi tracé. Mettre en place une fiche de procédure en cas d'absence Fiche de procédure en cours de rédaction.	Suivi mensuel de la trésorerie avec le détail des opérations fléchées. En cas d'anomalie aierte auprès de l'agence comptable.